



Deel II
Bestuursakkoord
2022 – 2026

Gemeentebelangen

OLS - IJHE



**Focus
&
verbinding**

Inleiding

Ruimte bieden. Zaken snel en gezamenlijk aanpakken. Vertrouwen hebben in de zelf- en samenredzaamheid van onze inwoners. Zoveel mogelijk onze inwoners, bedrijven en (partner) organisaties betrekken bij besluiten die we gaan nemen. Zo gaan we het doen in de komende bestuursperiode.

'We', dat zijn Gemeentebelangen Olst-Wijhe, CDA en VVD. Deze drie partijen vormen met elkaar een nieuw college van burgemeester en wethouders. De afspraken die we maken voor de jaren 2022-2026 staan in dit bestuursakkoord. Het fundament voor dit akkoord vormt de strategische raadsagenda (SRA). De SRA is het werkplan van de gemeenteraad. Hierin staan onderwerpen (WAT) beschreven, waarvan de raad vindt dat die moeten worden opgepakt. De concrete aanpak (HOE) wordt later door het college uitgewerkt en vervolgens door de gemeenteraad vastgesteld. Het is dan ook aan de gemeenteraad om aan te geven hoe zij dit wil oppakken, bijvoorbeeld via een initiatiefvoorstel of via een startnotitie vanuit het college.

Het voordeel van een SRA met een bestuursakkoord (en uitvoeringsprogramma) is dat naast concrete opdrachten uit het bestuursakkoord er ook onderwerpen zijn die raadsbreed kunnen worden opgepakt. College en raad stellen zich dienstbaar op waarbij een uitnodigende, participatieve houding naar de samenleving belangrijk is. Op deze manier vertrouwen we erop dat inwoners, bedrijven en organisaties de gelegenheid hebben om mee te denken en mee te doen.

De wereld verandert in hoog tempo. En daarmee verandert in datzelfde tempo samenwerken binnen en tussen organisaties. Olst-Wijhe komt voor steeds complexere vraagstukken te staan waarbij verschillende belangen spelen en waar steeds vaker naar de gemeente gekeken wordt om de regierol op te pakken. Gemeenten, inwoners, bedrijven en organisaties opereren in steeds wisselende coalities en samenwerkingsverbanden. Snelle, flexibele werkstructuren kunnen optuigen wordt dan een onderscheidende kwaliteit. Dat is nodig vanwege beperkte beschikbare middelen, maar ook omdat inwoners mondiger zijn geworden en betrokken willen worden bij het oplossen van problemen. Gemeentebelangen Olst-Wijhe, CDA en VVD willen de komende vier jaren kansen, uitdagingen en ontwikkelingen met een koel hoofd en een warm hart tegemoet treden. Wij willen met trots uitdragen wat er allemaal is in Olst-Wijhe en politiek en inwoners uitdagen om wat goed is nóg beter te maken, niet van ver te halen wat je dichtbij kunt krijgen ('liever lokaal') en ons de vijf te geven!

Olst-Wijhe, 2 juli 2022

Namens Gemeentebelangen Olst-Wijhe

Ronnie Niemeijer, fractievoorzitter



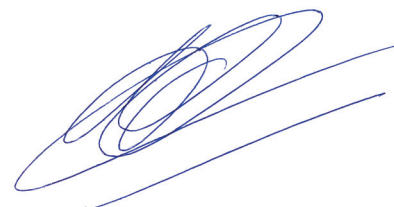
Namens CDA

Jolande Olthof, fractievoorzitter



Namens VVD

Armando Maglio, fractievoorzitter



Dit is ons Olst-Wijhe

Olst-Wijhe is een groene, eigenzinnige woongemeente aan de IJssel tussen de Hanzesteden Zwolle en Deventer en twee Nationale Parken Veluwe en Sallandse Heuvelrug. Olst-Wijhe wordt gekenmerkt door groen, ruimte, rust en sociale cohesie (naoberschap). Een prachtige gemeente om te wonen, te werken en te recreëren. Met ruimte voor innovatieve en duurzame initiatieven en ontwikkelingen op het gebied van wonen, vitaal platteland, sociaal domein, economie, cultuur, recreatie en voorzieningen. Een gemeente waar de basisvoorzieningen voor de eigen inwoners aanwezig zijn en die in directe verbinding staat met de stedelijke voorzieningen van Zwolle en Deventer. Dat willen wij niet alleen voor onszelf in het hier en nu zo houden, maar ook voor onze kinderen en de generaties na ons. Daar ligt een gezamenlijke verantwoordelijkheid.

Autonomie en eigenzinnigheid typeren Olst-Wijhe en leiden tot een hechte gemeenschap waar zelfstandigheid, zelf- en samenredzaamheid en actief aanpakken wat wél mogelijk is, in plaats van stil blijven staan bij wat niet kan of mag, tot het DNA behoort. In Olst-Wijhe pakken we dingen die moeten gebeuren vaak nét iets anders aan. Met verrassende resultaten en veel draagvlak tot gevolg.

Eigen-zinnig dus.

De drie coalitiepartijen verbinden zich door duidelijke, welbewuste keuzes te maken in waar de gemeente, door er tijd en geld in te steken, het meeste rendement kan behalen in het realiseren van de focus. Daarbij bouwen we verder op wat we al hebben en ontwikkelingen die al gaande zijn.



Focus op de toekomst

Woningbouw

Er is sprake van een groot tekort aan woningen in onze gemeente. Jongeren kunnen geen woning vinden of kunnen na hun studie niet terugkeren naar Olst-Wijhe door gebrek aan (betaalbare) woonruimte. Senioren willen wel, maar kunnen vaak niet verhuizen naar een kleinere woning of appartement. Gezinnen blijven daardoor noodgedwongen zitten waar ze zitten bij gebrek aan een passende, betaalbare woningoplossing. Daarbij zien we een toenemende vraag naar passende zorgwoningen.

In het kader van de bestuurlijke heroverweging is de focus op wonen gelegd. We willen een toekomstbestendige eigenzinnige woongemeente worden en blijven. Als gemeente halen we daarvoor alles uit de kast om woningen te bouwen. Woningbouw is in onze gemeente om verschillende redenen belangrijk: we willen graag alle doelgroepen een passend (t)huis bieden, kernen en dorpen leefbaar houden en voorzieningen overeind houden. Hiervoor is het belangrijk dat we een juiste mix van type woningen per wijk, kern of dorp ontwikkelen.

De gebieden rondom de stations in Olst en Wijhe worden als kansrijke gebieden gezien om een mix van wonen, zorg en werken mogelijk te maken. We gaan de komende periode gesprekken aan om dit verder te verkennen. Dit past uitstekend in de Verstedelijkingsstrategie van Regio Zwolle, waarin leidende principes worden afgesproken voor deze ontwikkelingen. Hierin worden tevens samenwerkingsafspraken gemaakt om deze locaties op termijn te ontwikkelen. Wij zien hierin een prachtige kans om de gebieden rondom de stations om te turnen tot woonwerklocaties voor diverse doelgroepen.

Zoals opgetekend in de rapportage van de informateurs en vastgesteld in de Strategische RaadsAgenda (SRA), is ons doel de gekozen bestuurlijke focus, waarbij wordt ingezet op een toekomstbestendige eigenzinnige woongemeente met een groei van 1.000-1.200 woningen in 10 jaar. We gaan ons hiervoor de komende vier jaar hard maken. Onze kaders hiervoor zijn de vastgestelde Woonvisie 2022-2026 en het nog vast te stellen Masterplan Wonen en Uitvoeringsprogramma Wonen.



Wat en voor wie bouwen we?

- We zetten in op een goede mix van woningen, waarbij we scherp letten op de lokale vraag, zoals vastgesteld in de Woonvisie 2022-2026.
- Eigenzinnig wonen betekent voor ons dat we open staan voor innovatieve woonconcepten, zoals bijvoorbeeld wonen op water, kasteelwonen, tiny houses en zogenaamde 'Legowoningen' in vrijkomende (agrarische) gebouwen.

Hoe bouwen we?

- Duurzaam, energieneutraal en bij voorkeur circulair. Dat betekent klimaatadaptief, waarbij we het dorps- en groene karakter van dorp en kern behouden en versterken.
- In de aanloop naar nieuwe ontwikkelingen gaan we zoveel mogelijk participatief en gebiedsgericht te werk met toekomstige bewoners en omwonenden. Dit bevordert al tijdens het bouwproces zowel de sociale cohesie in de wijk, als de snelheid waarmee ontwikkeld kan worden.

Klimaat en energie

Olst-Wijhe maakt zich hard om de klimaatdoelen te halen. Hiervoor zetten we in op een actieve, integrale aanpak. We blijven sturen op prestatieafspraken met woningbouwcorporaties om hun woningbestand energieneutraal te maken. Ook stimuleren we de verduurzaming van woningen en bedrijfspanden. De voortvarendheid waarmee binnen Olst-Wijhe de energievisie en RES 1.0 zijn vastgesteld, vertalen wij in daadwerkelijke uitvoering.

Vanuit de gemeente worden inwoners en ondernemers actief benaderd om zonne-energie te gebruiken. We willen actief meedenken met agrariërs om hun bedrijf energieneutraal te maken. De ambitie voor 2030 zoals vastgesteld in de RES 1.0 wordt nagestreefd met vooral zonne-energie. Er wordt nader onderzoek uitgevoerd naar alternatieve warmte- en energiebronnen, bijvoorbeeld uit de IJssel. Gedurende deze raadsperiode vindt er geen ontwikkeling van het plaatsen van windturbines binnen de gemeentegrenzen plaats.

Olst-Wijhe is over vier jaar groener dan nu. Dat betekent dat we inzetten op het (verder) ontsteden van de leefomgeving. Daarnaast maken we ons sterk voor de aanleg van een herdenkingsbos in onze gemeente. In dat bos kunnen inwoners bomen planten om op die manier een dierbare te herdenken. Om hittestress tegen te gaan en om kinderen de ruimte te geven om te kunnen spelen in de natuur komen er meer natuurspeelbosjes. We stimuleren boeren en landeigenaren om meer bomen, struwelen en struiken in het buitengebied te planten. Zij krijgen hiervoor een passende vergoeding.



Wat gaan we daarvoor doen?

- Gemaakte afspraken en huidig beleid worden voortgezet, de hierin gestelde doelen worden nagestreefd.
- De gemeente heeft een actieve, stimulerende en adviserende rol in de energietransitie en verduurzaming van onze leefomgeving.
- We ondersteunen inwoners en ondernemers actief met de verduurzaming van woningen en bedrijfsgebouwen en het toekomstbestendig maken van hun omgeving.
- Er vindt gedurende deze raadsperiode in Olst-Wijhe geen ontwikkeling van windturbines plaats. De pm-post wind die nu in de RES 1.0 is opgenomen, wordt voor de RES 2.0 op nul gezet.
- We onderzoeken de komende jaren mogelijkheden om op alternatieve manieren te voorzien in onze energiebehoeften, hierbij gaan we verder met de resultaten uit onderzoek om energie uit de IJssel te winnen.
- Energiearmoede is een belangrijk aandachtspunt. Door in te zetten op energiebesparing reduceren we niet alleen het energieverbruik (minder CO2-uitstoot), het is ook goed voor de portemonnee van huishoudens.
- Nieuwe zonnevelden moeten zorgvuldig worden gesitueerd. Daarom zetten we bij nieuwe aanvragen daarvoor, in op kavelruil om te zorgen dat minder geschikte landbouwgrond gebruikt wordt en zo waardevolle grond behouden blijft voor de landbouw.
- We zetten in op het vergroenen van de leefomgeving door ontsteden (tegel eruit, plant erin).
- We leggen natuurspeelbosjes en een herdenkingsbos aan.
- We stimuleren boeren en overige landeigenaren om meer groen in het buitengebied te planten.
- We willen de komende vier jaar koploper gemeente worden met 'zon op dak'. Hiervoor onderzoeken we de mogelijkheden om 'elke dag een dak met zonnepanelen' te voorzien.

Vitale gemeente, vitale kernen en een vitaal buitengebied

Ons landelijk gebied is van groot belang voor de leefbaarheid en bedrijvigheid van onze gemeente, het is ons 'land van waarde'. De druk op het buitengebied is groot; de 'strijd om de ruimte' is begonnen. Het platteland is in transitie. Die veranderingen brengen spanningen met zich mee. We zullen daarom keuzes moeten maken; niet alles kan binnen de beperkte ruimte. De transitieopgaven van klimaat, energie, wonen, water, toekomst van de landbouw en stikstof hebben gevolgen voor het landschap van Olst-Wijhe én directe sociale en economische effecten op inwoners en bedrijven. Het raakt kortom de vitaliteit van de gemeente en is van invloed op de brede welvaart in de gemeente. We willen de kansen die zich voordoen om méér opgaven in samenhang op te pakken, aangrijpen. Dát er van rijks- en provinciewege door wet- en regelgeving wat gaat veranderen is zeker, maar hóe er wat gaat veranderen: daar zijn we zelf bij en nemen we onze verantwoordelijkheid. Daarom vinden we het belangrijk gebiedsgericht te werk te gaan, samen met de inwoners, (agrarische) ondernemers, de provincie Overijssel, de toeristische sector, landeigenaren, natuurorganisaties en anderen. Alleen door onze netwerken slim te verbinden en door samen te werken, werken we aan perspectief voor toekomstbestendige en vitale kernen en buitengebied.

Wat gaan we daarvoor doen?

- Op basis van de gebiedsagenda Salland en in aanloop naar de start van het Provinciaal Programma Landelijk Gebied (PPLG), bieden we ons aan als pilotgemeente aan de provincie Overijssel om vanuit onze lokale invalshoek proactief mee te denken over het vormgeven van perspectief voor de landbouw en een toekomstbestendig leefbaar platteland.
- We gaan actief aan de slag met dorpsontwikkelingsplannen 2.0. De dorpen, kernen, buurtschappen en wijken stellen dit plan bij voorkeur zelf op, hiervoor stellen we indien nodig aanvullend budget beschikbaar. Op de Boskamp loopt nu een gebiedsgerichte pilot, waarbij er een integrale aanpak gehanteerd wordt tussen uitdagingen in het fysieke en sociale domein. Wat ons betreft is dit in aanloop naar de omgevingsvisie richtinggevend.

Sociaal domein

In Olst-Wijhe streven we naar een inclusieve samenleving: alle inwoners, jong en oud, met of zonder beperking, voelen zich hier thuis, doen mee op maat en werken naar vermogen. Onze kinderen kunnen hier veilig en gezond opgroeien. Inwoners hebben regie over hun eigen leven en er is sprake van zelf- en samenredzaamheid en omzien naar elkaar, met aanvullend hierop waar nodig een faciliterende en betrouwbare vangnetrol vanuit de gemeente. Denkrichting voor het handelen van zowel gemeente als professionals in het sociale domein is niet van buiten naar binnen, maar vanuit de bedoeling, kijkend vanuit de leefwereld van de mensen. We hebben een integrale blik en er is ruimte voor maatwerk. Ons uitgangspunt is dat we streven naar een inclusieve samenleving en een inclusieve arbeidsmarkt in Olst-Wijhe. Inwoners die naar elkaar omzien, werknemer en werkgever die samen hun maatschappelijke verantwoordelijkheid dragen. Ons vertrekpunt is vertrouwen. We gaan in ons lokale gezondheidsbeleid uit van het concept positieve gezondheid: een betekenisvol leven staat centraal en niet de beperking of ziekte, het gaat over veerkracht en aanpassingsvermogen op een manier die bij iemand past.



Wat gaan we daarvoor doen?

- We gaan deze bestuursperiode het sociaal domein co-creatief en domeinoverstijgend doorontwikkelen op basis van bestaand beleid. We werken aan een nieuwe, geactualiseerde toekomstvisie voor het sociaal domein, waarin onder meer preventie, eenzaamheids- en armoedebestrijding een belangrijke plek krijgen, naast trends en ontwikkelingen als het toenemend aantal inwoners met dementie. Periodiek onderzoeken we samen met de gemeenschap van Olst-Wijhe of bijstelling nodig is. De samenleving in Olst-Wijhe is immers een vindplaats van verantwoordelijkheid, zorgzaamheid en creativiteit.
- Daarom willen we het sociaal domein anders benaderen door gebruik te maken van kruisbestuiving tussen de verschillende aandachtsgebieden. Bijvoorbeeld door mogelijkheden om de verbinding tussen oud en jong te versterken en hiermee eenzaamheid tegen te gaan. We blijven de samenwerking zoeken met de andere DOWR-gemeenten en met andere gemeenten in IJsselland en de arbeidsmarktregio.
- We willen het lokale sportakkoord verbinden aan preventie. Op die manier spelen sportverenigingen een belangrijke rol in het voorliggend veld, waardoor de samenwerking tussen de organisaties in het voorliggend veld versterkt wordt en gemeentelijke doelen eerder behaald worden.
- Het college komt met een voorstel voor een effectieve(re) aanpak van de Participatiewet.
- Met betrekking tot de bijzondere bijstand zijn de uitgangspunten geborgd tot en met 2023. Echter wanneer de ontwikkelingen (zoals hogere inflatie en stijgende energiekosten) daartoe aanleiding geven, bespreekt het gemeentebestuur of er wordt ingegrepen op het beleid.

Leefbaarheid

Leefbaarheid staat centraal in dit bestuursakkoord en de SRA, waarin wij twee prominente aandachtsgebieden onderscheiden: de fysieke ruimte en de sociale component.

Wat dat eerste betreft is leefbaarheid niet alleen dat wat we dagelijks ervaren, maar ook wat onze woonomgeving kenmerkt. Periodiek onderzoeken we hoe onze inwoners de fysieke ruimte ervaren. Daaruit halen we belangrijke signalen van onze inwoners. We zetten extra in op verbetering van de fysieke ruimte, door het gezamenlijk aanpakken van de ergernissen top 5, zoals zwerfafval, ongewenst onkruid en hondenpoep. Daarnaast gaan we voor de sociale component extra investeren in de sociale cohesie van dorpen en kernen door het gezamenlijk uitwerken van een dorpsontwikkelingsplan 2.0 en het benoemen van kernenwethouders. Op deze manier pakken we zaken gebiedsgericht en integraal aan.

Het is belangrijk dat we gezamenlijk problemen oplossen en zowel vreugde als verdriet delen. Naoberschap is een groot goed. Leefbaarheid is juist het behouden van regionale en/of lokale tradities en evenementen. We ontvangen nieuwkomers met open armen en verwachten dat zij meebewegen met de lokale normen, waarden en gebruiken. Daardoor zijn inwoners uit alle dorpen en kernen sociaal met elkaar verbonden, waardoor niemand wordt uitgesloten.



Wat gaan we doen?

- Projectmatige aanpak van de ergernissen top-5. De gemeente faciliteert, inwoners worden actief bewust gemaakt van hun rol, taak en eigen verantwoordelijkheid.
- De sociale betrokkenheid benadrukken, door lokale gebruiken en activiteiten te blijven ondersteunen en signaleren waar behoefte aan is.
- We stellen de portefeuille 'dorpscultuur' in en er komt een evenementenloket dat met organisatoren van lokale (tent)feesten en cultuurevenementen meedenkt en hen ook faciliteert.
- We zorgen ervoor dat onze gemeente bij de veiligste gemeenten van Nederland blijft horen.

Hoe gaan we dat doen?

- Elke wethouder is bestuurlijk verantwoordelijk voor vier dorpen/kernen/buurtschappen binnen onze gemeente. De kernenwethouder is voor die inwoners het eerste (bestuurlijke) aanspreekpunt.
- We dagen inwoners (buurtverenigingen, plaatselijke belangen, buurt- en dorpshuizen, ondernemersverenigingen, etc.) uit om met ideeën en plannen te komen voor verbeteringen in hun buurt en maken daarvoor budget vrij.
- We gaan verder op de ingeslagen weg met betrekking tot het eenvoudiger verkrijgen van vergunningen voor evenementen.
- We zetten in op preventie en waar nodig gaan we strenger handhaven. Niet alleen bij diefstallen, maar ook bij bijvoorbeeld drugsgebruik en overlast.

Economie

De economie van Olst-Wijhe kenmerkt zich door de bedrijvigheid in de sectoren landbouw, MKB-maakindustrie, retail, toerisme en zorg. Een goed economisch stabiel beleid betekent niet alleen dat ondernemers durven te investeren, maar ook dat leefbaarheid en reuring in de gemeente toenemen. Het is daarom belangrijk dat we een aantrekkelijk ondernemersklimaat realiseren, onder andere door het aanbieden van de vestigingsmogelijkheden. Economisch beleid heeft de afgelopen periode extra aandacht gekregen door de bestuursopdracht 'Ontwikkelprogramma: Naar een toekomstbestendig en vitaal economisch profiel voor Olst-Wijhe'. Wij willen dit beleid de komende vier jaar continueren. Dat betekent dat we samen met de ondernemers en partners binnen het programma Nieuwe Energie Overijssel (NEO) met een geactualiseerde visie omtrent bedrijventerreinen, passend bij de schaalgrootte en DNA van Olst-Wijhe, komen. Daarmee zorgen we dat het lokale MKB ook in de toekomst ruimte krijgt om te ondernemen. Onze ambitie is om de komende vier jaar te stijgen op de lijst met MKB-vriendelijke gemeenten. We blijven inzetten op het versterken van Regio Zwolle als vierde economische regio van Nederland. Daarnaast onderzoeken we de mogelijkheden voor vrijetijdseconomie, passend bij het DNA van onze gemeente. Dit doen we door bijvoorbeeld recreatie en toerisme langs de IJssel mogelijk te maken.



Wat willen we bereiken?

- Er is de komende jaren voldoende aanbod van grond op bedrijventerreinen. We werken aan actualisatie van de bedrijventerreinvisie, waarbij het creëren en uitdragen van een aantrekkelijk vestigingsklimaat een speerpunt is.
- Het Ondernemersloket voorziet duidelijk in een behoefte. We continueren deze dienstverlening en breiden deze indien nodig uit.
- Ten aanzien van het mogelijk maken van recreatie en toerisme langs de IJssel, streven we naar een balans tussen economische ontwikkelingen en maatschappelijke impact, met kwaliteit als uitgangspunt. Daarbij is er evenwicht tussen inwoners (leefbaarheid), bezoekers (aantrekkelijke bestemming), ondernemers (economische ontwikkeling) en omgeving (natuur, water en landschap).
- Wij zien het bieden van een aantrekkelijk, veilig, groen woonklimaat én goede voorzieningen (kindcentra, sport, cultuur, winkels, etc.) als randvoorwaarde voor het aantrekken van personeel.
- Om lokaal ondernemerschap te stimuleren, komt er een inkoopregister bij de gemeente, waarbij het uitgangspunt is dat de gemeente zoveel mogelijk lokaal inkoop.

Dit is onze bestuursstijl

Met de focus op wonen heeft de raad van Olst-Wijhe in 2021 een koers ingezet richting een toekomstbestendige, eigenzinnige, regionale woongemeente aan de IJssel die de komende tien jaar groeit met 1.000-1.200 woningen. Olst-Wijhe wordt gekenmerkt door groen, rust en sociale cohesie. Deze inhoudelijke focus heeft ook gevolgen voor de taak- en rolopvatting van de gemeente, omdat ze dwingt tot keuzes over financiën, (ambtelijke) capaciteit en bestuurlijke slagkracht, omdat ze een integrale werkwijze inhoudt die de klassieke domeinen overstijgt en prioriteit vereist, en omdat actief gezocht wordt naar de balans in opgaven enerzijds en hulpbronnen anderzijds (bestuurlijke slagkracht, politieke betrokkenheid, burgerparticipatie, financiën, organisatiekracht, verantwoordings- en samenwerkingskracht). De focus op wonen kent voor Olst-Wijhe ook een contra-mal; samen met de raad zullen we de komende jaren scherpere keuzes moeten maken waarbij we ook onderwerpen niet meer of gedeeltelijk oppakken.

We willen een stabiel en daadkrachtig gemeentebestuur zijn dat duidelijke, welbewuste keuzes maakt op de inhoud (het hoofd koel) en zacht is op de relatie (het hart warm). Een sterke gemeente vraagt om een sterk bestuur met visie en ambitie, dat besluiten durft te nemen. We werken vanuit vertrouwen: onderling als collegiaal bestuur, met de raad, de ambtelijke organisatie en met onze inwoners, bedrijven en organisaties. En we zijn gericht op samenwerking en verbinding.

We kiezen, meer dan in het verleden, bewust voor een faciliterende rol. Zakelijkheid aan de voorkant in de afweging welke initiatieven en projecten bijdragen aan de focus, hoeveel tijd en geld daarmee gemoeid is en wat de maatschappelijke effecten daarvan zijn zodat goed afgewogen kan worden waar wel en niet mee gestart kan worden.

Deze netwerkrol vraagt van de drie partijen, van de raad, van college en organisatie dat ze nóg meer in de samenleving dienen te staan. Dat vraagt om een ondernemende, kansgerichte en tegelijkertijd zakelijke houding en rolvastheid. Het vraagt bovenal om onderling vertrouwen.



In verbinding met onze inwoners

De gemeenschap en de inwoner van Olst-Wijhe staan centraal en vanuit dat vertrekpunt worden belangen afgewogen. Niet het gemeentehuis met zijn mores is dominant, maar de samenleving, in al haar diversiteit in onze dorpen en kernen, met eigen gewoonten en tradities is onze oriëntatie. Vervolgens worden belangen afgewogen en besluiten genomen voor de samenleving, binnen de context van wetten en regels. Dat betekent dat wij onze inwoners serieus nemen. Zij praten mee en hun inbreng wordt meegewogen bij de besluitvorming. Betrokkenheid en wederzijds vertrouwen zijn daarvoor de basis.

Wat gaan we daarvoor doen?

- We kiezen voor een open bestuursstijl. Dat zullen vooral onze inwoners merken in positieve zin. We nemen de komende periode meer tijd en ruimte om naar hen te luisteren, met hen te spreken en uit te leggen waarom beslissingen zijn genomen. We staan als gemeentebestuurders midden in de samenleving met oog voor de menselijke maat en de couleur locale. Inwoners zullen (nog) meer worden betrokken bij toekomstig beleid.
- Bij grote maatschappelijke vraagstukken richten we hiervoor een opiniërende vorm van inwonersparticipatie in, zoals een burgerforum, digipanel en/of een burgerberaad. In zo'n collectief nodigen we een aantal willekeurig gekozen inwoners uit om mee te denken over beleid of uitvoeringszaken. Door inwoners te laten meedenken en hun inbreng te laten leveren, verwachten we dat meer betrokkenheid en draagvlak voor maatregelen ontstaat en dat inhoudelijk betere oplossingen worden gevonden.



In verbinding met de raad

Het uitgangspunt voor de wethouders die samen met de burgemeester het college van B&W vormen, is dat zij zich individueel en collectief goed verhouden tot de raad, kennisnemen van de opvattingen van de raad, ook gebruik maken van 'de wijsheid van de minderheid' in de raad en op basis daarvan komen met voorstellen die passen bij de geest en inhoud van het bestuursakkoord en de SRA. De SRA is de grondslag voor het voorliggende bestuursakkoord en biedt goede uitgangspunten en handvatten voor raadsagendering, -monitoring en -reflectie. Instrumenten als een verbeterd vergadersysteem, 'Benen-opTafel'(BoT)-sessies tussen de voltallige raad en het college en periodiek politiek overleg. Monitoring en evaluatie en een goede financiële inbedding zijn van cruciaal belang om als fracties onderling en als raad en college goed te kunnen samenwerken, hiervoor hanteren we de reguliere P&C cyclus.

Een sterk gemeentebestuur zorgt ten slotte voor solide financiën en een eerlijk en overzichtelijk lokaal belastingstelsel. Wij willen duurzaam omgaan met onze financiële middelen. We staan voor transparantie, dus vinden het belangrijk dat inwoners inzicht hebben in inkomsten en uitgaven van het voorgaande en komende jaar. De onroerendzaakbelasting (OZB) en andere gemeentelasten stijgen bij voorkeur niet harder dan de inflatie. Wij willen de rekening niet naar toekomstige generaties doorschuiven.

Wat gaan we daarvoor doen?

- We houden periodiek 'Benen op Tafel'-sessies, politiek overleg, monitoren dit en stellen zo nodig aard en frequentie van deze overleggen bij.
- De SRA is dynamisch en wordt jaarlijks in de aanloop naar de kadernota in het voorjaar door de raad geëvalueerd en waar nodig geactualiseerd en concreter gemaakt.



In verbinding met onze omgeving

Met grote opgaven in het verschiep, realiseren we ons meer dan ooit hoe we in verhouding staan met de wereld om ons heen. We kunnen en willen die grote opgaven niet klaren zonder onze partners in de gemeenschap van Olst-Wijhe, niet zonder onze partners in de buurgemeenten, binnen Regio Zwolle, provincie Overijssel, 'Den Haag' en ja, ook 'Brussel'. Die opgaven gaan we op een eerlijke, betrouwbare, open en transparante wijze aan. We opereren respectvol, betrokken en oplossingsgericht en hebben integriteit hoog in het vaandel. We luisteren, denken mee en leggen uit waarom we bepaalde keuzes maken. Op die manier vertrouwen we erop dat we meer vertrouwen krijgen van onze inwoners, bedrijven en organisaties.



Wat gaan we daarvoor doen?

- Het gemeentebestuur en de gemeenteraad bieden inwoners de gelegenheid om actief mee te denken en mee te doen door een actief participatiebeleid. Hierbij past het uitgangspunt 'minder vinden, meer vragen' en 'ja-mits' in plaats van 'nee-tenzij'.
- Bij elk college- en raadsvoorstel wordt onder het kopje 'draagvlak' opgenomen of en met wie wordt geparticipeerd en waar we op dit moment staan in het beleidvormingsproces.
- Het participatietraject 'Voorzieningshart Wesepé' wordt vanaf 2025 opnieuw opgestart. Voor dit overheidsparticipatietraject wordt ook vanaf 2025 budget vrijgemaakt.
- Olst-Wijhe is geen eiland. We zullen meer en vaker intergemeentelijke samenwerking opzoeken, gebruikmaken van de kennis en expertise van onze inwoners, DOWR, provincie, alsmede andere gemeenten en organisaties. Dat geldt ook voor subsidies en lobby. Daarnaast versterken we onze inzet op de samenwerkingsverbanden zoals VNG, K80, Regio Zwolle en onderzoeken we, waar nodig en mogelijk, naar nieuwe kansrijke samenwerkingsverbanden om onze lobby te versterken.
- Gelet op de afspraken over het versterken van de bestuurskracht, de ambitie om daaraan in deze raadsperiode een stevige invulling te geven, de noodzaak tot betere regionale samenwerking en zichtbare verbinding met onze inwoners, achten we extra tijd en inzet van het college noodzakelijk. Wij stellen de raad daarom voor drie fulltime wethouders in het college te benoemen. Wanneer wethouders tussentijds worden vervangen, draagt de collegepartij wiens wethouder het betreft aan de raad een kandidaat voor benoeming voor.

Ontwikkelrichting organisatie Olst-Wijhe

Wij signaleren dat de rollen van de gemeente Olst-Wijhe sterk aan verandering onderhevig zijn en dat daardoor strategie en sturing, zowel ambtelijk als bestuurlijk, en het maken van keuzes daarin steeds duidelijker en belangrijker worden. De toename van het aantal opgaven dat vanuit het Rijk bij Olst-Wijhe wordt belegd, de toenemende regionale samenwerking (Regio Zwolle, jeugdzorg, Omgevingsdienst, Veiligheidsregio, arbeidsmarktregio, DOWR, etc.) maakt dat een kleine gemeente als de onze de juiste strategische keuzes moet maken om de 'kracht van klein' te kunnen blijven benutten en de kwetsbaarheden zoveel mogelijk te reduceren. Dat betekent dat Olst-Wijhe verder zal investeren in een ontwikkelagenda waarbij voor het succes van zo'n agenda een goed samenspel tussen college, raad en organisatie van groot belang is. Voor 2022-2026 is gekozen om de speerpunten dienstverlening, participatie en gebiedsgericht werken verder te ontwikkelen.

Dat houdt in dat we de komende jaren deze speerpunten verder zullen versterken met als uitgangspunt om de kracht van Olst-Wijhe goed te benutten door het verschil te maken in dienstverlening naar inwoners, korte lijnen tussen inwoners, bestuur en organisatie, bedrijfsleven en maatschappelijke instellingen door een goede en duidelijke communicatie en participatie. Daar waar we als gemeente het verschil niet denken te kunnen maken, zoeken we de samenwerking met partners op of stellen we doelen bij. Door hier duidelijke keuzes in te maken, bereiken we ook de 'contramal' die bij onze focus op wonen hoort.



Wat gaan we doen?

- De speerpunten dienstverlening, participatie en gebiedsgericht werken worden de komende jaren verder doorontwikkeld.
- Om over de juiste informatie op het juiste moment te kunnen beschikken, zetten we in op datagericht werken en datagedreven besturen. Deze digitale transformatie pakken we bij voorkeur in DOWR-verband op.
- Het is belangrijk dat Olst-Wijhe geen uitvoerloket van het Rijk wordt, maar voldoende beleidsvrijheid houdt om eigenstandig keuzes en beleid te kunnen maken. Om die vrijheid blijvend te verwerven, zullen we landelijke en regionale schaal méér moeten samenwerken en optrekken met partners en lobbyorganisaties. Van Regio Zwolle tot VNG, van DOWR tot K80 en van provincie tot Rijk en Brussel.
- Gezien de steeds complexer wordende maatschappelijke vraagstukken en de behoefte om de dienstverlening aan inwoners en bedrijven te verbeteren, zetten we in op het behouden van de kwaliteit van de ambtelijke organisatie en waar nodig investeren we hierin.

Financieel kader

In 2021 heeft de gemeenteraad ingestemd met een bestuursopdracht heroverweging. Deze heroverweging is tot stand gekomen dankzij samenwerking met de inwoners, de gemeenteraad en het college. Het resultaat van deze heroverweging is dat focus is aangebracht (woongemeente) en de balans gezocht tussen een gezond, duurzaam financieel perspectief en de maatschappelijke draagkracht van de Olst-Wijhese samenleving.



Ondanks de heroverweging blijven er zorgen over het financieel meerjarenperspectief. Het herstel van de financiële veerkracht van onze gemeente is afhankelijk van (extra) inkomsten van het Rijk. De afgelopen jaren is gebleken dat deze afhankelijkheid weinig stabiliteit biedt en de nodige onzekerheden met zich meebrengt. De verwachting is dat deze onzekerheden de komende jaren zullen voortduren (inflatie, gemeentefonds, personeelstekort, grondstoffentekort, sociaal domein, pandemie, energie, klimaat, Oekraïne, accres, opschalingskorting). Raad en college zullen daarom moeten leren leven met deze onzekerheden. Ook de komende vier jaren zal de gemeente geconfronteerd worden met nieuwe taken en verantwoordelijkheden en voorsnog blijft onduidelijkheid bestaan over de Rijksmiddelen die daar tegenover staan. Het adagium is: ‘geen knaken, geen taken’, waarbij we als gemeente de uitdaging hebben in control te blijven zonder altijd controle te kunnen hebben op de toekomstige inkomsten en uitgaven.

Dat betekent dat de gemeente ook de komende jaren keuzes zal moeten maken tussen financiële veerkracht en maatschappelijke draagkracht. De focus van aantrekkelijke, eigenzinnige woongemeente vraagt om extra investeringen op dit gebied. Daarbij hoort ook een contramal: wat gaat de gemeente de komende jaren minder of helemaal niet meer doen? Wat dat laatste aangaat zullen we de komende vier jaar vaker en eerder een beroep doen op de samenleving. Het doel voor de komende vier jaren is om een helder financieel perspectief voor Olst-Wijhe te realiseren met een sluitende meerjarenbegroting. Dat financieel perspectief heeft met name betrekking op: het opvangen van risico's, ruimte aan de nieuwe raad bieden, en herstel van de financiële veerkracht, in boekhoudtermen solvabiliteit.

Wat gaan we daarvoor doen?

- Een sluitende meerjarenbegroting is het financieel uitgangspunt. Olst-Wijhe geeft niet meer geld uit dan ze ontvangt. Dit is ook wat de toezichthouder (provincie) van gemeenten verwacht. Olst-Wijhe koerst daarmee op repressief toezicht.
- Door efficiënter werken en meer en vaker een beroep te doen op inwoners, bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties creëren we financiële ruimte voor nieuw beleid.
- De gemeente blijft investeren in een goed treasurybeleid.
- Gemeentelijke subsidies worden gekoppeld aan de maatschappelijk te bereiken effecten, die we periodiek monitoren.
- Het budget van het sociaal domein willen we beter beheersbaar maken, bijvoorbeeld door het inzetten van preventie en door het versterken van het voorliggende veld (de sociale basis).
- Wij willen niet langer in de top van de duurste gemeenten in Overijssel staan als het op lokale lasten aankomt. Dit bereiken we door reëel te begroten: alleen begroten wat we kunnen uitvoeren zodat we weten wat we aan geld nodig hebben. Dit voorkomt onnodige onverwachte lastenverzwaringen.
- Een integrale analyse van de ontwikkeling van de financiële positie, waarbij alle relevante elementen in onderlinge samenhang worden betrokken is daarom van groot belang. Dit leidt tot beter inzicht in de mogelijke ontwikkeling van de eigen financiële toekomst en daarmee tot betere kwaliteit van de besluitvorming.

Portefeuilleverdeling college 2022-2026

Ton Strien (*burgemeester*)

- Algemene bestuurlijke zaken en coördinatie
- Openbare orde en veiligheid
- Integriteit
- Integrale handhaving
- Immaterieel erfgoed, regionale/lokale geschiedenis en heemkunde

Marcel Blind (*eerste locoburgemeester*)

- Wonen en grondbeleid
- Duurzaamheid (inclusief milieu, afval, energietransitie)
- Openbare ruimte (inclusief klimaatadaptatie, water binnendijks)
- Mobiliteit (inclusief maatwerk vervoer, openbaar vervoer, verkeersveiligheid)
- Monumenten
- Invoering Omgevingswet
- Ruimtelijke ordening: bestemmingsplannen/omgevingsplannen
- Kernenwethouder voor: Olst, Eikelhof, Herxen, Middel

Judith Compagner (*tweede locoburgemeester*)

- Sociaal domein (jeugdzorg, Wmo en participatie, inclusief transformatie sociaal domein)
- Volksgezondheid
- Werk en inkomen (armoedebeleid)
- Communicatie en participatie
- Dienstverlening
- Vitale kernen en gebiedsgericht werken
- Onderwijs (inclusief onderwijshuisvesting)
- Vitale voorzieningen (inclusief maatschappelijk vastgoed)
- Omgevingsvisie
- Kernenwethouder voor: Wijhe, Boerhaar, Boskamp, Den Nul

Hans Olthof (*derde locoburgemeester*)

- Financiën
- Economische ontwikkeling (inclusief detailhandel, werklocaties)
- Bedrijfsvoering en ambtelijke organisatie
- Water buitendijks (inclusief Hoogwaterbeschermingsprogramma)
- Vrijtijdseconomie (Recreatie en toerisme)
- Sport, evenementenbeleid en dorpscultuur
- Regio Zwolle
- Vitaal buitengebied (inclusief GGA en PPLG)
- Kernenwethouder: Wesepe, Elshof, Marle, Welsum

Vertegenwoordigingen

Ton Strien (burgemeester Strien wordt bij afwezigheid vervangen door wethouder Blind)

- Lid AB Veiligheidsregio IJsselland
- Lid AB Omgevingsdienst IJsselland

Marcel Blind (wethouder Blind wordt bij afwezigheid vervangen door burgemeester Strien)

- Vertegenwoordiging AvA ROVA
- Vertegenwoordiging RIVUS

Judith Compagner (wethouder Compagner wordt bij afwezigheid vervangen door wethouder Olthof)

- Lid AB Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland
- Lid AB Sallcon (Konnected)
- Lid AB GGD IJsselland
- Lid AB Veilig Thuis

Hans Olthof (wethouder Olthof wordt bij afwezigheid vervangen door wethouder Compagner)

- Vertegenwoordiging AvA KonnecteD
- Vertegenwoordiging AvA Vordering op Enexis, Verkoop Vennootschap, CBL Vennootschap, Claim staat vennootschap / CSV Amsterdam, Publiek belang Elektriciteitsproductie
- Vertegenwoordiging AvA Wadinko
- Vertegenwoordiging AvA Bank Nederlandse Gemeenten
- Vice-voorzitter Leader AdviesGroep (LAG)
- Lid DB K80

Verdeling projecten

Marcel Blind

- Realisatie Verkeer Olst
- Van Bavelgem Boskamp I & II
- Olstergaard
- Noorder Koeslag Wijhe
- Zonnekamp Oost Olst
- Wesepe Woningbouw
- Verkenning woningbouw Wijhe Zuid
- Noordmanshoek Wijhe
- Herontwikkeling Tellegenschool
- Welzorgsum in Welsum
- Aberson gebiedsontwikkeling Olst

Judith Compagner

- Realisatie Onderwijshuisvesting Olst-Wijhe Scholen voor morgen
- Gebiedsgericht werken Boskamp
- Voorzieningshart Wesepe (vanaf 2025)

Hans Olthof

- Meente Noord Olst bedrijventerrein
- Wesepe bedrijventerrein
- IJsselzone Olst, inclusief laatste fase Olst mooier aan de IJssel
- Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP)